

วาระที่ 4.2 รายงานผลการปรับเกลียรายรับเงินกองทุน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำหรับหน่วยบริการในสังกัด สป.สธ. ปีงบประมาณ 2562



เสนอที่ประชุมคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพเขตพื้นที่ เขต 8 อุดรธานี
ในการประชุมครั้งที่ 2/2562 วันที่ 23 พฤศจิกายน 2561

ภก.อิสรา จรูญธรรม
เภสัชกรเชี่ยวชาญ
รองประธานคณะกรรมการ CFO เขตสุขภาพที่ 8



สืบเนื่องจากมติ สปช.การประชุมวันที่ 26 ตุลาคม 2561

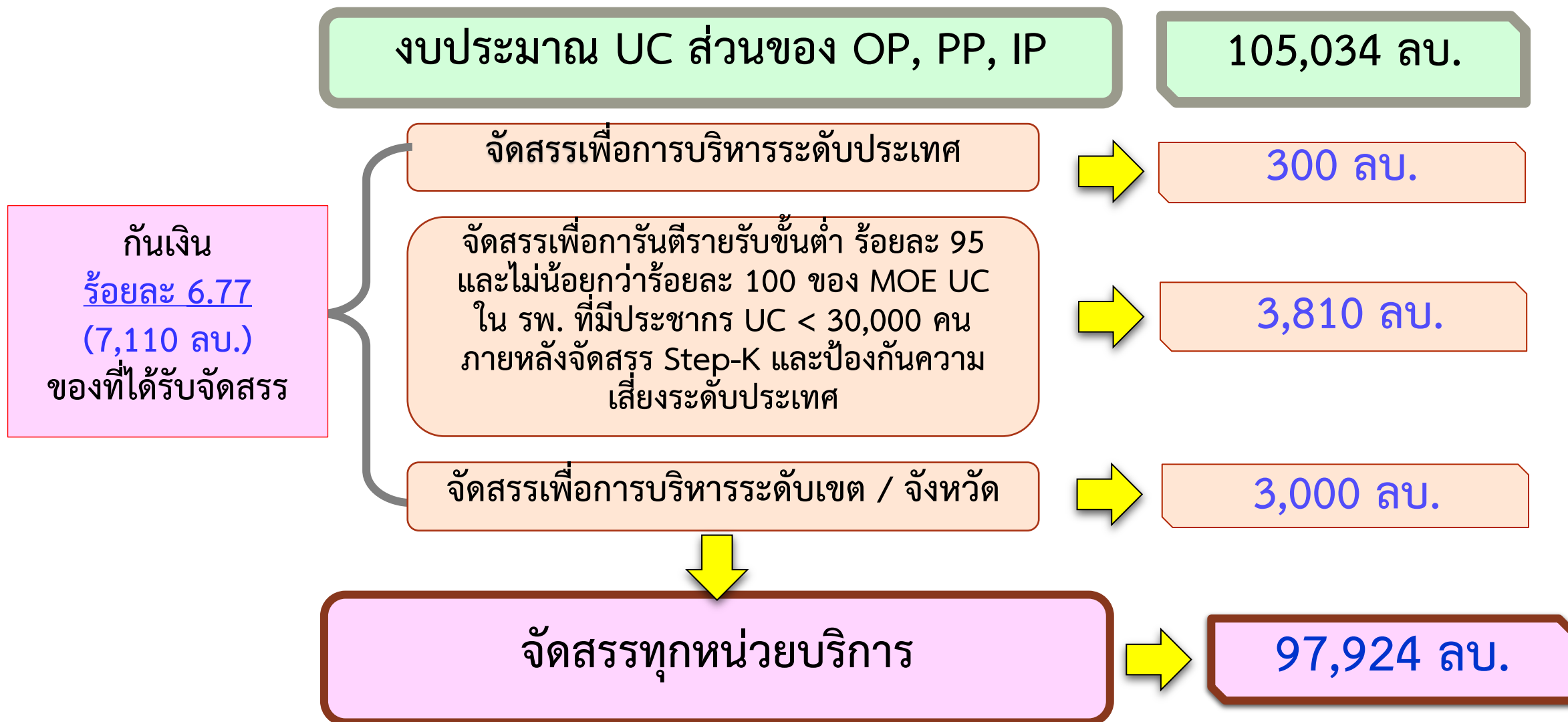


- เนื่องจากมีข้อจำกัดเรื่องระยะเวลาดำเนินการ **ภายในวันที่ 9 พฤศจิกายน 2561** ระดับเขตส่งผล **การปรับเปลี่ยนฯ กลับมายัง สปช.ส่วนกลาง และ สป.สร.** จึงเสนอเพื่อพิจารณาดังนี้
 1. มอบหมายให้ คณะทำงานกำหนดแนวทางการใช้จ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ของหน่วยบริการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เขต 8 (คทง.5x5) ดำเนินการปรับเปลี่ยน การเงิน Basic Payment ราย CUP เงินเพิ่มเติมอื่นๆ ได้แก่ ค่าตอบแทนฯ , hardship และ PP Non UC
 2. รับรองมติการประชุม คทง.5x5 ให้ดำเนินการได้ทันที
 - 3.ให้นำเสนอรายละเอียดเกณฑ์การพิจารณาและผลสรุปในการประชุมครั้งต่อไป

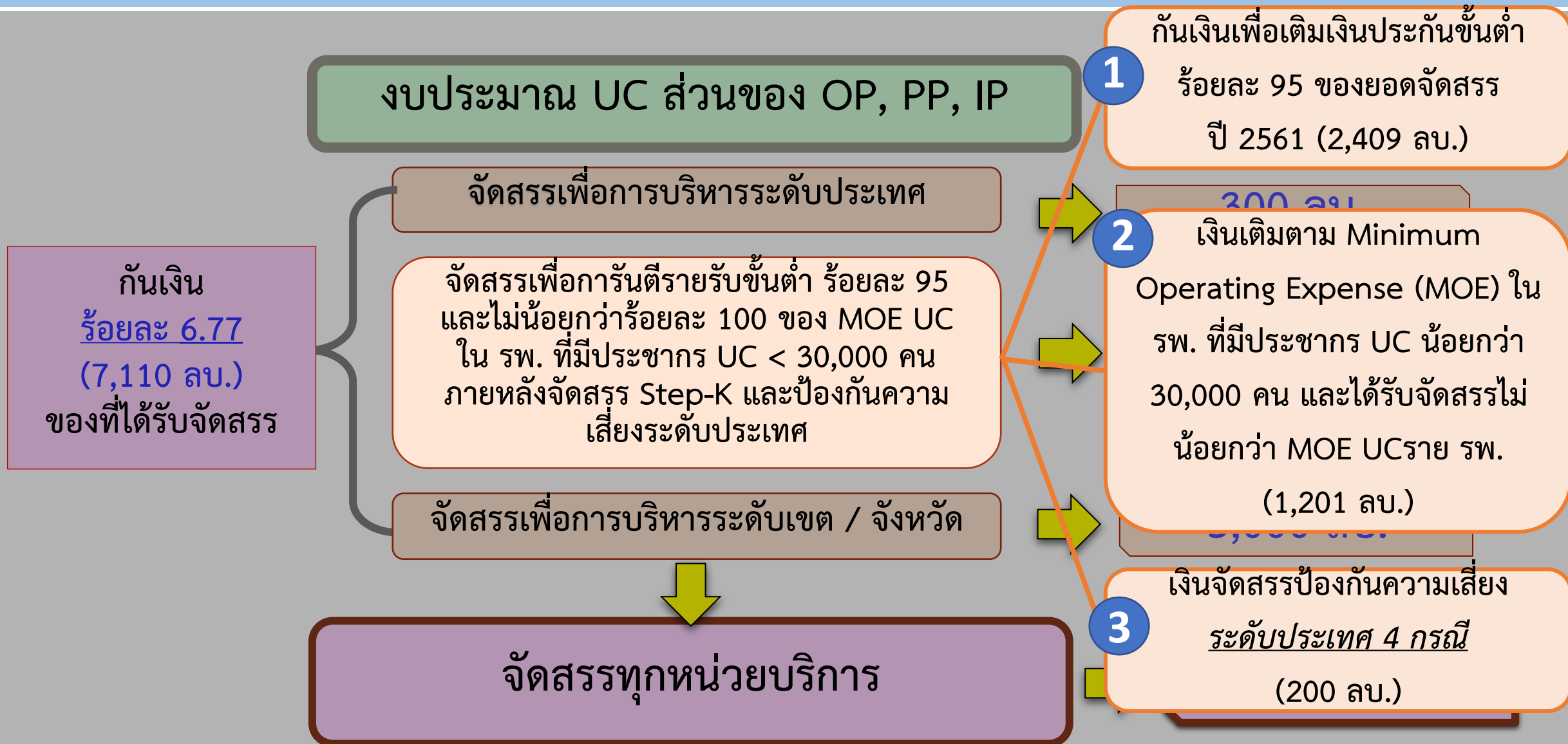
1. สรุปประเด็นการเปลี่ยนแปลงการจัดสรร ปี 2562 และ 2561

รายการ	2562	2561
• ประกันรายได้	ประกันขั้นต่ำร้อยละ 95 ของยอดจัดสรรปี 61	ประกันขั้นต่ำร้อยละ 85 ของยอดประมาณการณตนเองปี61
• จัดสรรงบ OP, PP	คงหลักการเดิม แบ่งกลุ่ม Step ladder ช่วย รพ. ที่มีประชากร UC น้อย รวมกับการถ่วงน้ำหนักรายได้	แบ่งกลุ่ม Step ladder ช่วย รพ. ที่มีประชากร UC น้อย
• จัดสรร IP	คงหลักการเดิม ค่า K ระดับประเทศ + ให้เขตปรับค่า K ราย รพ. ได้ (จ่ายชดเชย: ประกันขั้นต่ำ Base rate 8,050 บ./RW)	มี ค่า K ระดับประเทศ + ให้เขตปรับค่า K ราย รพ. ได้ (จ่ายชดเชย: ประกันขั้นต่ำ Base rate 8,000 บ./RW)
• จัดสรรงบกลาง	ไม่มี	- IP 4,186 ลบ. - ค่าตอบแทน 1,000 ลบ.
• ป้องกันความเสี่ยงใน รพ. ขนาดเล็ก	รพ. ที่มีประชากร UC < 30,000 คนจัดสรรเพิ่มตาม Minimum Operating Expense (MOE) ประกันขั้นต่ำ 10 ลบ.	ประกันขั้นต่ำที่ 3 ลบ.
• ป้องกันความเสี่ยงระดับประเทศ 4 กรณี	จัดสรรช่วยเหลือพื้นที่เฉพาะ เช่น ประชากรเบาบางพิเศษ ตะเข็บชายแดน เกาะ เป็นต้น	ไม่มี

2. กระบวนการจัดสรรงบประมาณ UC ขาลง ปี 2562



1) การการันตีรายรับขั้นต่ำ



2) เงินกันป้องกันความเสี่ยงระดับประเทศ 3 กรณี

เกณฑ์การจัดสรรเงินกันป้องกันความเสี่ยงระดับประเทศ

- กรณี 1 รพ. ที่มียอดจัดสรรรวมทุกเกณฑ์ ไม่ถึง 10 ล้านบาท จัดสรรเพิ่มเติมให้เท่ากับ 10 ล้านบาท
- กรณี 2 รพ. ที่มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ชายแดนกรณีเฉพาะ จัดสรรเพิ่มเติมให้ร้อยละ 80 ของ EBITDA ที่ติดลบ
- กรณี 3 รพ. ที่มีความเสี่ยงทางการเงินระดับ 4-7 ในเดือนสิงหาคม 2561 ประกอบกับมีประสิทธิภาพการบริหารจัดการ (Efficiency score) ระดับ 8-11 จัดสรรเพิ่มเติมอีกตาม EBITDA ที่ติดลบ

Efficiency score	เกณฑ์การจัดสรร
ระดับ ๑๐-๑๑	ร้อยละ ๑๐๐ ของ EBITDA ที่ติดลบ
ระดับ ๙	ร้อยละ ๘๐ ของ EBITDA ที่ติดลบ
ระดับ ๘	ร้อยละ ๖๐ ของ EBITDA ที่ติดลบ

มติคณะทำงานฯ 5X5 และผลการปรับเปลี่ยนรายรับ UC ปี 2562

1. เห็นชอบการประกันรายรับขั้นต่ำ ปี 2562 ไม่มีการปรับค่า K ให้คงค่า K ตามที่มาจาก สป.สร.
วงเงินประกันรายรับขั้นต่ำที่จังหวัดในเขตสุขภาพที่ 8 ได้รับจัดสรร รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 5,915.82 ล้านบาท
2. เห็นชอบการกันเงิน Virtual Account เพื่อตามจ่ายค่ารักษาระหว่างกันในจังหวัด เป็นเงิน 249.89 ลบ.
ส่งข้อมูล เรียกเก็บ ส่งให้ สปสช. จ่ายให้หน่วยบริการ ทุกเดือน และกำหนด ร้อยละการเบิกจ่าย
เป็นรายไตรมาส
 - สิ้นไตรมาสที่ 1/2562 เบิกจ่ายไม่น้อยกว่า ร้อยละ 25 ของวงเงินที่กัน
 - สิ้นไตรมาสที่ 2/2562 เบิกจ่ายไม่น้อยกว่า ร้อยละ 50 ของวงเงินที่กัน
 - สิ้นไตรมาสที่ 3/2562 เบิกจ่ายไม่น้อยกว่า ร้อยละ 75 ของวงเงินที่กัน
 - ณ 31 สิงหาคม 2562 เบิกจ่ายให้ครบ ร้อยละ 100

มติคณะทำงานฯ 5X5 และผลการปรับเกลียรายรับ UC ปี 2562

3. มอบ คณะกรรมการฯ CFO เขต ตั้ง คทง. พิจารณาการ Clearing หนี้ ค่ารักษาพยาบาลตามจ่าย นอก CUP ในจังหวัด หนี้ปี 2560 ลงไป ให้แล้วเสร็จภายใน ไตรมาสที่ 1/2562
4. เห็นชอบการปรับเกลียเงิน PP Non UC ที่แต่ละจังหวัดปรับเกลียให้หน่วยบริการทุกสังกัดในจังหวัด รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 77,257,030 บาท

จังหวัด	รวมประมาณการ OP+PP+IP หลังปรับ ลดค่าแรง รวมเงินเดิม สป.สธ (ยอดประกันปี62)	กันเงิน OP Refer ใน จังหวัด/OP AE ในจังหวัด	จัดสรรเงิน PP Non UC ให้ CUP ในจังหวัด
บึงกาฬ	475,988,652.06	13,800,000.00	4,356,792.96
หนองบัวลำภู	479,153,444.44	26,886,963.64	5,819,477.76
อุดรธานี	1,759,229,286.06	36,380,400.00	24,924,159.46
เลย	829,850,710.17	45,626,859.19	10,411,910.25
หนองคาย	546,649,689.01	51,751,477.51	7,576,082.37
สกลนคร	1,261,130,332.96	30,600,000.00	15,887,495.20
นครพนม	563,822,780.00	44,850,000.00	8,281,112.00
รวมเขต 8	5,915,824,894.70	249,895,700.34	77,257,030.00

มติคณะทำงานฯ 5X5 และผลการปรับเกลียรายรับ UC ปี 2562 (ต่อ)



5. เห็นชอบการปรับเกลียเงินกันบริหารจัดการระดับเขต/จังหวัดที่เขต 8 ได้รับจัดสรร 269,124,647.21 บาท
 - 5.1 กันเงินไว้ 15 % เป็นเงิน 40,368,697.07 บาท เพื่อบริหารจัดการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องและประสิทธิภาพการบริหารจัดการการเงินการคลัง ในสิ้นไตรมาสที่ 2-3/2562
 - 5.2 จัดสรรให้จังหวัดตามสัดส่วนรายรับที่ได้รับลดลงจากปี 2561 เพื่อให้จังหวัดปรับเกลียให้หน่วยบริการ
 - 5.3 หักเงินของจังหวัดหนองคาย จำนวน 2,195,392 บาท เนื่องจากที่ไม่ผ่านการประเมินผลตามเงื่อนไขการรับจัดสรร CF งวดที่ 2 ปี 2561 จัดสรรให้จังหวัดที่มีผลคะแนนประสิทธิภาพลำดับที่ 1-3

จังหวัด	จำนวนประชากร UC	EBITDA ณ 30 กันยายน 2561	ปี 2561	ปี 2562			ดึงเงินคืน การประเมินผลงานตามมติ 5*5	จัดสรรให้จังหวัดที่มีประสิทธิภาพลำดับ 1 ถึง 3 (ในจังหวัดจัดสรรให้รพ.ที่มีประสิทธิภาพ ไม่เกิน 2 แห่งต่อจังหวัด)	รวมวงเงินปรับเกลียระดับจังหวัด	
			รวมรับ OP+PP+IP ปี 2561 (IP รวมงบกลางและปีคงคาปลายปี)	รวมประมาณการรับขั้นต่ำหลังปรับลดค่าแรงรวมเงินเดิมฯตามเกณฑ์กระทรวง	ผลต่างปี2562-2561	งบปรับเกลียเขต/ จังหวัด = 269,124,647.21 บาท				
						กัน 15%				จัดสรรที่เหลือตามสัดส่วนเงินผลต่างปี 2562-2561
			[1]	[2]	[3]=[2]-[1]	[4]	[5]=228,755,950.13 / 437,201,011.95*[3]	[6]	[7]	[8]=[5]-[6]+[7]
บึงกาฬ	331,581	41,831,912.75	519,198,794.99	475,988,651.91	-43,210,143.08		22,608,770.49	-	-	22,608,770.49
หนองบัวลำภู	385,948	44,550,389.77	521,550,934.22	479,153,444.27	-42,397,489.95		22,183,567.36	-	-	22,183,567.36
อุดรธานี	1,164,241	346,858,402.98	1,958,336,438.22	1,759,229,285.27	-199,107,152.95		104,178,500.75	-	733,370.00	104,911,870.75
เลย	505,728	62,023,300.54	836,592,865.63	829,850,709.82	-6,742,155.81		3,527,686.84	-	740,772.00	4,268,458.84
หนองคาย	380,380	204,056,055.02	560,496,110.87	546,649,688.76	-13,846,422.11		7,244,840.15	2,195,392.00	-	5,049,448.15
สกลนคร	855,781	314,008,198.43	1,379,329,328.01	1,261,130,332.46	-118,198,995.55		61,845,061.64	-	721,250.00	62,566,311.64
นครพนม	538,200	147,699,904.24	577,521,432.30	563,822,779.80	-13,698,652.50		7,167,522.91	-	-	7,167,522.91
Grand Total	4,161,859	1,161,028,163.73	6,353,025,904.24	5,915,824,892.29	-437,201,011.95	40,368,697.08	228,755,950.13	2,195,392.00	2,195,392.00	228,755,950.13

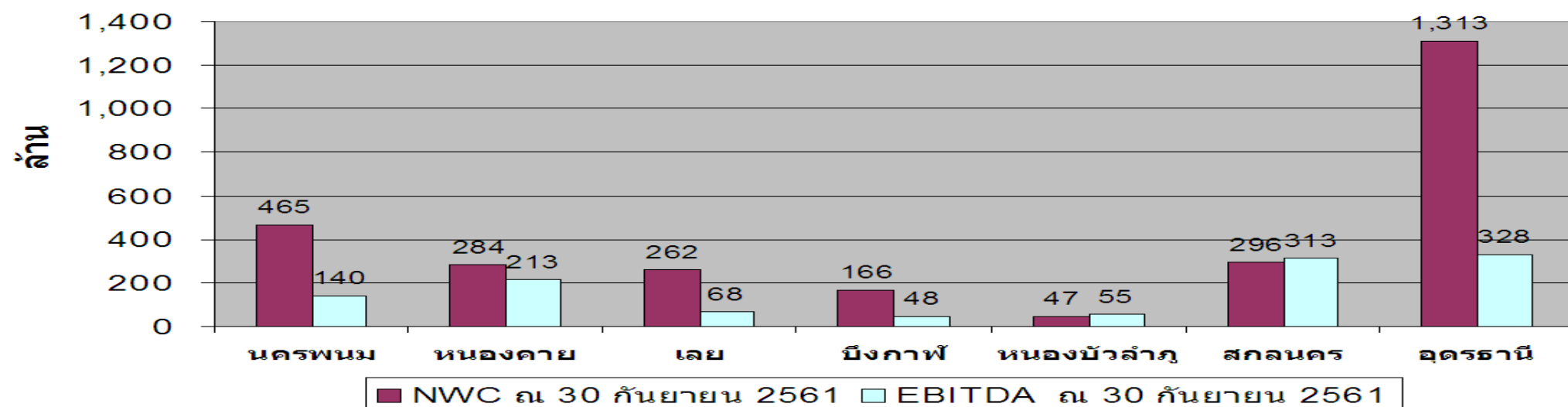
เปรียบเทียบ NWC และ EBITDA ปี 2561

จังหวัด	ปชก.UC	NWC ณ 30 กันยายน 2561	EBITDA ณ 30 กันยายน 2561	จำนวน รพ.Risk Score 7 ณ 30 กันยายน 2561
นครพนม	538,200	464,806,946.79	140,129,673.74	0
หนองคาย	380,380	284,201,832.31	213,087,600.79	3
เลย	505,728	262,459,064.55	67,543,958.51	2
บึงกาฬ	331,581	165,690,067.18	47,691,357.55	0
หนองบัวลำภู	385,948	47,490,167.36	55,486,324.81	0
สกลนคร	855,781	295,783,121.06	312,661,942.15	0
อุดรธานี	1,164,241	1,312,761,304.36	328,105,583.55	0

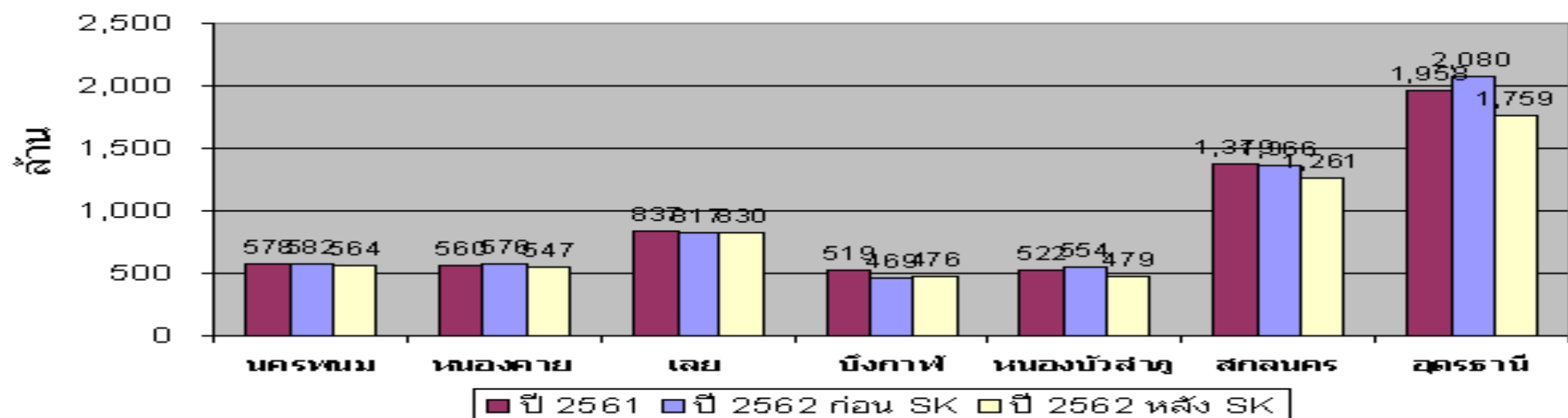
เปรียบเทียบรายรับ Basic Payment ปี 2561-2562

จังหวัด	ปี 2561 รายรับ OP+PP+IP รวมงบกลาง IP (บาท)	ปี 2562 รายรับหลัง SK ก่อนรับเงินกันเขต/จว (บาท)	ปี 2562 รายรับหลังSK +หลังรับเงินกันเขต/จว (บาท)	ส่วนต่างรายรับ OP+PP+IP ปี 2562(ก่อนรับเงินกันเขต/จว) เทียบปี 2561 (บาท)	ส่วนต่างรายรับ OP+PP+IP ปี 2562(หลังรับเงินกันเขต/จว) เทียบปี 2561 (บาท)	% ส่วนต่างรายรับ OP+PP+IP ปี 2562(ก่อนรับเงินกันเขต/จว) เทียบปี 2561 (ร้อยละ)	% ส่วนต่างรายรับ OP+PP+IP ปี 2562(หลังรับเงินกันเขต/จว) เทียบปี 2561 (ร้อยละ)
นครพนม	577,521,432.30	563,822,780.00	570,990,302.91	-13,698,652.30	-6,531,129.39	-2.4%	-1.1%
หนองคาย	560,496,110.87	546,649,689.01	551,699,137.16	-13,846,421.86	-8,796,973.71	-2.5%	-1.6%
เลย	836,592,865.63	829,850,710.17	834,119,169.01	-6,742,155.46	-2,473,696.62	-0.8%	-0.3%
บึงกาฬ	519,198,794.99	475,988,652.06	498,597,422.55	-43,210,142.93	-20,601,372.44	-8.3%	-4.0%
หนองบัวลำภู	521,550,934.22	479,153,444.44	501,337,011.80	-42,397,489.78	-20,213,922.42	-8.1%	-3.9%
สกลนคร	1,379,329,328.01	1,261,130,332.96	1,323,696,644.60	-118,198,995.05	-55,632,683.41	-8.6%	-4.0%
อุดรธานี	1,958,336,438.22	1,759,229,286.06	1,864,141,156.81	-199,107,152.16	-94,195,281.41	-10.2%	-4.8%

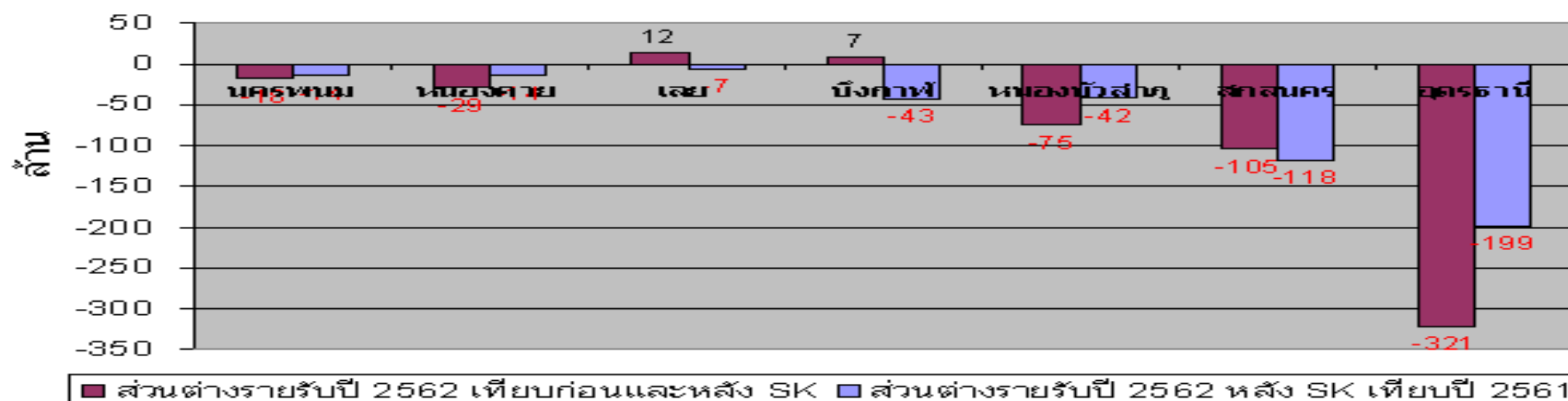
NWC และ EBITDA ปี 2561 แยกรายจังหวัด



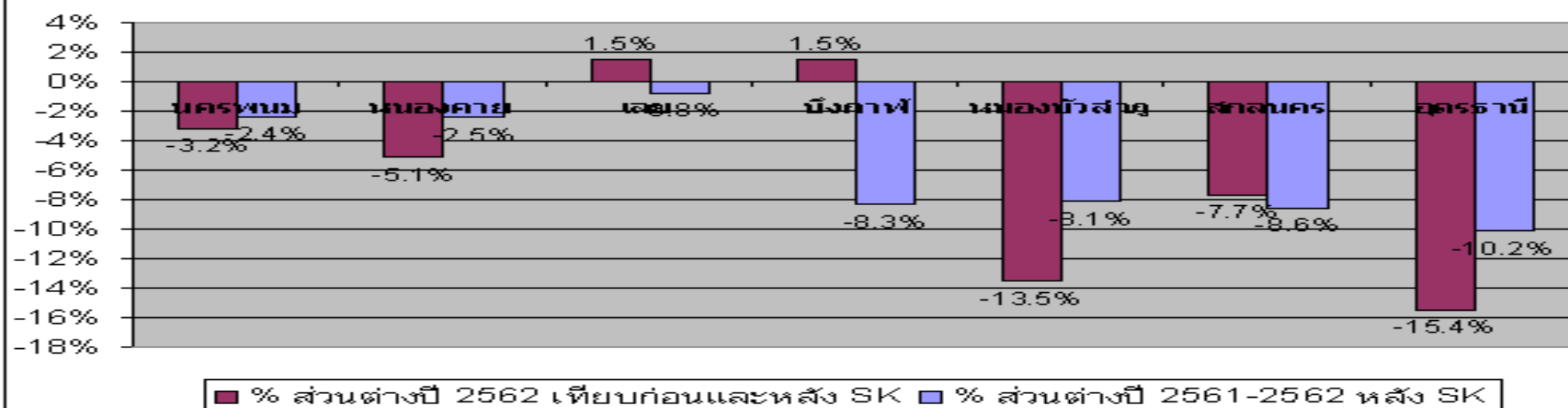
เปรียบเทียบรายรับ Basic Payment ปี 2561-2562



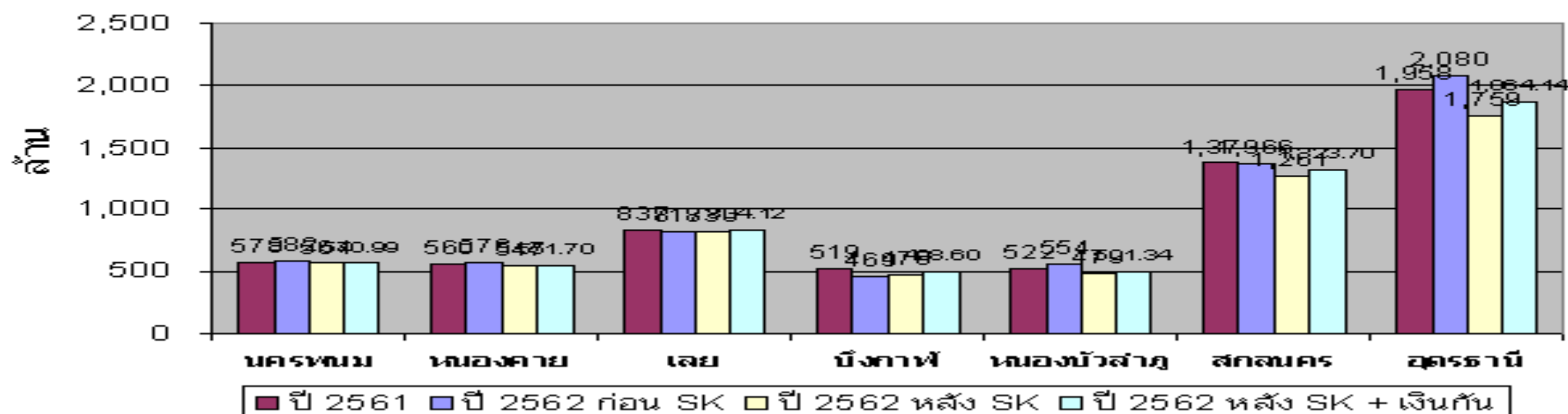
เปรียบเทียบส่วนต่าง Basic Payment ปี 2561-2562



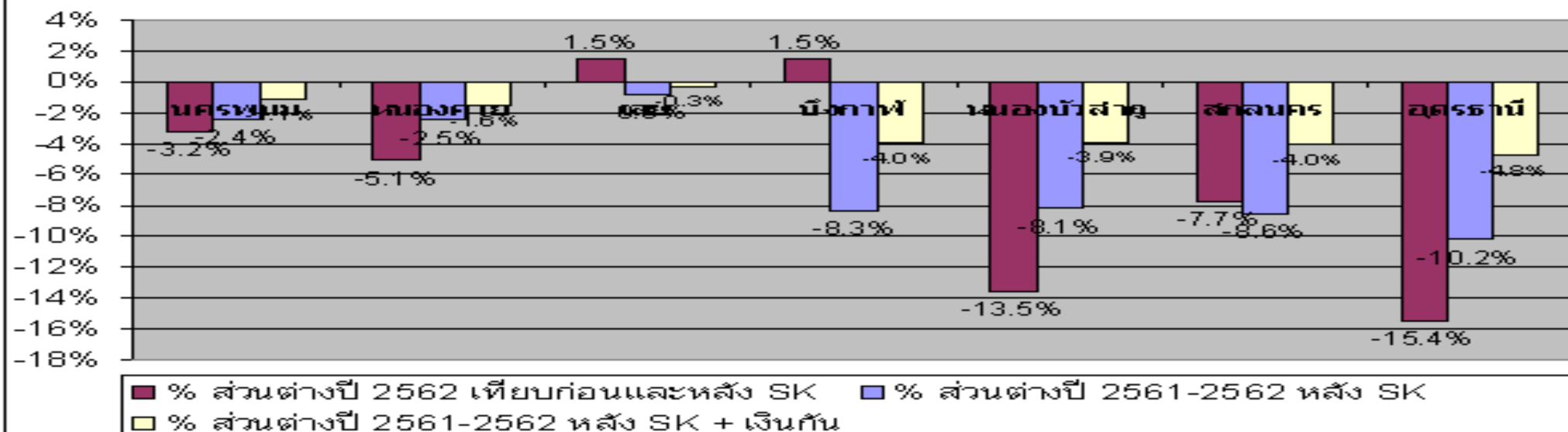
เปรียบเทียบ %ส่วนต่าง Basic Payment ปี 2561-2562



เปรียบเทียบรายรับ Basic Payment ปี 2561-2562

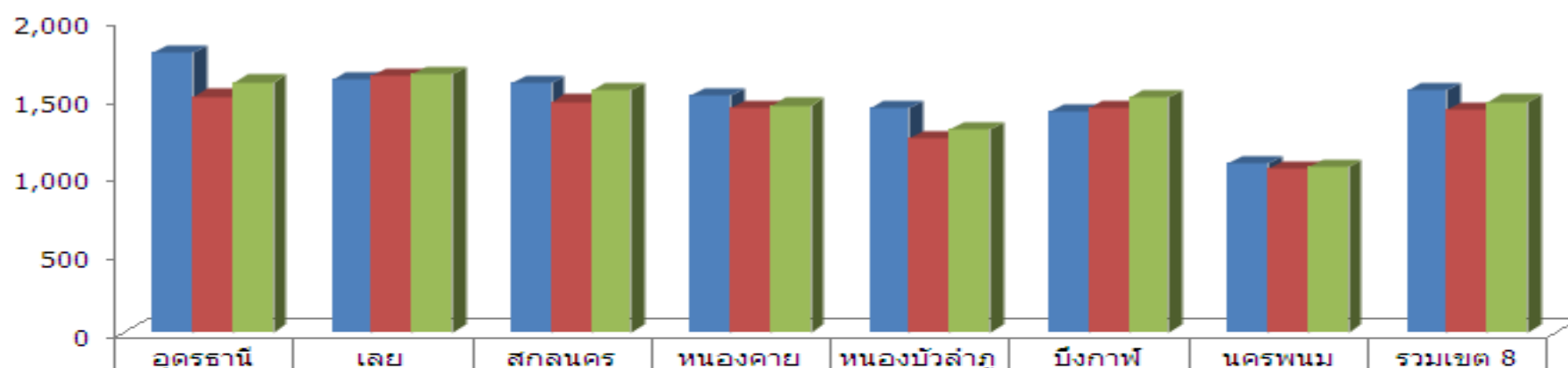


เปรียบเทียบ %ส่วนต่าง Basic Payment ปี 2561-2562



เปรียบเทียบการปรับเกลียกับผล StepK

จังหวัด	ก่อน SK (บาท/บัตร์)	หลัง SK ก่อนปรับ เกลียเงินกันเขต จังหวัด (บาท/บัตร์)	หลัง SK หลังปรับ เกลียเงินกันเขต จังหวัด (บาท/บัตร์)	เพิ่ม-ลด (บาท/บัตร์) เทียบหลัง SK ก่อน ปรับ เเทียบกับ ก่อน SK	เพิ่ม-ลด (บาท/บัตร์) เทียบหลัง SK หลัง ปรับ เเทียบกับก่อน SK
อุดรธานี	1,786.84	1,511.05	1,601.16	-275.79	-185.68
เลย	1,616.44	1,640.90	1,649.34	24.46	32.90
สกลนคร	1,596.27	1,473.66	1,546.77	-122.61	-49.50
หนองคาย	1,514.42	1,437.11	1,450.39	-77.30	-64.03
หนองบัวลำภู	1,435.80	1,241.50	1,298.98	-194.30	-136.82
บึงกาฬ	1,413.64	1,435.51	1,503.70	21.87	90.06
นครพนม	1,081.97	1,047.61	1,060.93	-34.36	-21.04
รวมเขต 8	1,548.61	1,421.44	1,476.40	-127.17	-72.21



■ ก่อน SK (บาท/บัตร์)	1,786.84	1,616.44	1,596.27	1,514.42	1,435.80	1,413.64	1,081.97	1,548.61
■ หลัง SK ก่อนปรับเกลียเงินกันเขตจังหวัด (บาท/บัตร์)	1,511.05	1,640.90	1,473.66	1,437.11	1,241.50	1,435.51	1,047.61	1,421.44
■ หลัง SK หลังปรับเกลียเงินกันเขตจังหวัด (บาท/บัตร์)	1,601.16	1,649.34	1,546.77	1,450.39	1,298.98	1,503.70	1,060.93	1,476.40

เนื่องจากมีการอุทธรณ์ มติการจัดสรรเงินกันบริหารจัดการระดับเขต/จังหวัด

ผู้อำนวยการสำนักงานเขตสุขภาพที่ 8 จึงได้เรียนเชิญ นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดทั้ง 7 จังหวัด ประชุมเพื่อหารือแนวทางแก้ไขปัญหา ในวันที่ 21 พฤศจิกายน 2561 **ที่ประชุมได้เสนอทางเลือกการดำเนินการ นำเสนอท่านผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุขดังนี้**

ทางเลือกที่ 1 ขอให้จัดประชุม คณะทำงานฯ 5X5 เพื่อปรับเปลี่ยนเงินกันบริหารจัดการระดับเขต ให้แต่ละจังหวัดใหม่ โดยขอให้ใช้หลักเกณฑ์การจัดสรรตามขามาจาก สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ใช้หลักเกณฑ์การจัดสรร 4 หลักเกณฑ์ โดยกันเงินไว้ 15% เพื่อการบริหารจัดการประสิทธิภาพในไตรมาสที่ 2-3 ตามเดิม และให้คณะทำงานฯ 5X5 Adjust วงเงินที่แต่ละจังหวัดจะได้รับจัดสรร

ขอยกเลิกการจัดสรรฯ รูปแบบเดิมที่ผ่านมติ คณะทำงานฯ 5X5 วันที่ 7 พฤศจิกายน 2561 ที่ใช้หลักเกณฑ์ ส่วนต่างของเงินที่แต่ละจังหวัดได้รับลดลงจากรายรับปี 2561 (รวมงบประมาณงบกลาง) เพียงหลักเกณฑ์เดียว

ทางเลือกที่ 2 หากไม่สามารถจัดสรรรูปแบบใหม่ ตามทางเลือกที่ 1 ได้ ที่ประชุมเสนอ ขอให้จัดสรรขดเชยให้ 3 จังหวัด จากเงินกัน 15% (วงเงิน 40 ล้านบาท) เพิ่มเติมให้แก่จังหวัดนครพนมจำนวน 10 ล้านบาท , จังหวัดหนองคาย 15 ล้านบาท และจังหวัดเลย 15 ล้านบาท

เนื่องจากมีการอุทธรณ์ มติการจัดสรรเงินกันบริหารจัดการระดับเขต (ต่อ)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข เขตสุขภาพที่ 8 ได้ประชุมรับฟังแนวทางการแก้ไขปัญหา

จากรองผู้อำนวยการสำนักงานเขตสุขภาพที่ 8 และ ผู้แทน CFO จังหวัดหนองคาย

ในวันที่ 22 พฤศจิกายน 2561 ณ ห้องประชุมสำนักงานเขตสุขภาพที่ 8 และได้มอบหมายให้ดำเนินการดังนี้

1. มอบกลุ่มงานบริหารการเงินการคลัง สำนักงานเขตสุขภาพที่ 8 จัดทำสรุปรายงานการประชุม
แจ้งให้ทุกจังหวัดทราบ และลงไว้หน้าข่าวประชาสัมพันธ์ Website สำนักงานเขตสุขภาพที่ 8
2. มอบรองผู้อำนวยการสำนักงานเขตสุขภาพที่ 8 (นพ.ศรีศักดิ์ ตั้งจิตธรรม) และ ผู้แทน CFO จ.หนองคาย
(นพ.วัฒนา พารีศรี) จัดทำ Model การจัดสรรเงินบริหารจัดการระดับเขต ส่งให้ทุกจังหวัดพิจารณา
รูปแบบการจัดสรร โดยมีเป้าประสงค์ ของการจัดสรรคือ เมื่อจัดสรรเงินให้หน่วยบริการแล้ว
ค่า EBITDA ของทุก รพ.ต้องเป็นบวก และ ประชุมคณะทำงานฯ 5X5 เพื่อพิจารณา

ในวันที่ 6 ธันวาคม 2561



Thank You